Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области

№ 1 (33) / 2018

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году», с.5

Страница 22	Страница 31	Страница 40
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках подпрограммы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы) за 2017 год»	**Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУ Брянской области «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области» за 2017 год»**	**Информация о результатах заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 30 марта 2018 года**

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Заместитель председателя редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.И. Семерин**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **С.В. Зуев**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,**
Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,
С.В. Циркунова

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году»..... **5**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках подпрограммы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы) за 2017 год»..... **22**

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГАУ Брянской области «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области» за 2017 год»..... **31**

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о результатах заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 30 марта 2018 года……..…..... **40**

РАЗДЕЛ I

Деятельность
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году»

Экспертно-аналитическое мероприятие включено в план работы и проведено в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, основанном на рекомендациях Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 20.12.2016 № 4-СКСО).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативные правовые акты, принятые на территории субъекта в части реализации приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников», отчетность и иные материалы, характеризующие реализацию приоритетного проекта.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: департамент образования и науки Брянской области, администрация Брянского муниципального района, администрация города Стародуба.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести анализ реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году.

Исследуемый период: 2017 год.

Краткая характеристика предмета и объектов мероприятия:

Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников» является одним из пяти федеральных приоритетных проектов, сформированных в рамках направления стратегического развития Российской Федерации «Образование».

Паспорт приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25.10.2016 № 9).

Основными положениями проекта являются следующие:

срок начала и окончания проекта: 25.10.2016 года – 31.12.2025 года;

куратор проекта: Голодец Ольга Юрьевна, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации;

функциональный заказчик: Васильева Ольга Юрьевна, Министр образования и науки Российской Федерации;

руководитель проекта: Третьяк Наталья Владимировна, первый заместитель Министра образования и науки Российской Федерации;

ключевые участники проекта: Правительство Российской Федерации; Минобрнауки России; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования; Российская академия образования; Минстрой России;

Роспотребнадзор; МЧС России; Минпромторг России; Минэкономразвития России; Минфин России; Минспорт России; ФАС России;

цель проекта: обеспечить повышение доступности и качества общего образования в Российской Федерации за счет создания к 2025 году 6 531 287 новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, в том числе путем строительства объектов инфраструктуры общего образования с применением современных архитектурно-планировочных решений, увеличения к 2025 году доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, до 100 процентов;

связь с государственными программами Российской Федерации: Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295, распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.10.2015 № 2145-Р «О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы»;

ключевые риски и возможности:

риски:

1) межведомственная разобщенность, учитывая фактор участия в реализации проектов нескольких федеральных органов исполнительной власти, может произойти затягивание сроков утверждения функциональных требований к современной образовательной среде, внесения изменений в действующую нормативную правовую базу;

2) замедление темпов финансирования проекта в связи с ухудшением экономической ситуации.

мероприятия по предупреждению наступления рисков:

1) система оперативного межведомственного контроля, координация действий на уровне Правительства Российской Федерации;

2) оптимизация этапов проекта, приоритизация в решении вопросов финансирования отрасли.

Организационно-финансовым механизмом реализации приоритетного проекта является распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.10.2015 № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы» (далее – Программа, Распоряжение № 2145-р).

Распоряжением № 2145-р рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании региональных программ, направленных на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, учитывать положения Программы.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Полнота и своевременность нормативного правового регулирования

реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.10.2015 № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях на 2016-2025 годы» в Брянской области постановлением Правительства Брянской области от 29.03.2016 № 171-п утверждена государственная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (2016-2025 годы). В анализируемом периоде в государственную программу шесть раз вносились изменения и дополнения (постановлениями Правительства Брянской области от 10.05.2017 № 205-п, от 14.08.2017 № 370-п, от 31.08.2017 № 416-п, от 20.11.2017 № 574-п, от 26.12.2017 № 729-п, от 26.12.2017 № 730-п).

Законами об областном бюджете средства на реализацию государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (далее – Государственная программа) утверждаются отдельной строкой по коду Государственной программы 20.

Согласно информации, представленной в Государственной программе, в Брянской области в части школ образовательный процесс организован в две смены, третья смена отсутствует. В 2016-2017 учебном году в 492 муниципальных и государственных общеобразовательных школах обучалось более 121 тыс. человек. В две смены вели обучение 55 школ (11 %). Во вторую смену обучается более 11 100 детей (свыше 9 % от общей численности обучающихся). Наибольшее количество школ, занимающихся во вторую смену, функционирует в г. Брянске – 25 школ (более 5,5 тыс. учащихся учатся во вторую смену), в г. Клинцы – 5 школ (1,6 тыс. учащихся), в Дятьковском районе – 4 школы (879 учащихся), в г. Стародубе – 2 школы (592 школьника), в Брянском районе – 4 школы (493 человека), в Суражском районе – 3 школы (375 учащихся), в Погарском районе – 3 школы (4 921 школьник), в Почепском районе – 3 школы (369 человек). Всего в две смены ведется обучение в 15 муниципальных образованиях.

В качестве существенной проблемы отмечается несоответствие школьной инфраструктуры новым требованиям. Многие здания школ построены в середине прошлого века и ранее, в связи с чем не отвечают современным требованиям. В настоящий период эксплуатируются около 50 школьных зданий с уровнем износа более 50 процентов. В таких школах обучается более 9 500 учащихся.

Общая потребность по вводу новых мест на период 2016-2025 годов, определенная в Государственной программе, составляет около 20 000 мест.

На начало 2017 года одним из целевых показателей (индикаторов программы) являлось число новых мест в общеобразовательных организациях

Брянской области – 19 998 ученических мест (в ред. постановления Правительства Брянской области от 26.12.2016 № 742-п «О внесении изменений в государственную программу «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (2016-2025 годы)».

В рамках Государственной программы запланированы мероприятия по введению 19 998 новых мест.

Достижение заявленных показателей планируется:

за счет строительства новых зданий школ и объектов инфраструктуры по типовым проектам – 9 558 уч. мест;

за счет капитального ремонта – 670 уч. мест;

за счет строительства пристроек к зданиям – 3 070 уч. мест;

за счет реконструкции зданий – 48 уч. мест;

за счет расширения учебных площадей путем возврата в систему зданий – 190 уч. мест;

за счет эффективного использования имеющихся помещений школ, проведения организационно-кадровых решений, использования свободных площадей зданий государственных образовательных организаций – 6 462 уч. места.

Постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2017 года № 729-п в Государственную программу внесены изменения: целевой показатель (индикатор) «количество новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области» был скорректирован в сторону уменьшения и составил 15 924 места.

В Государственной программе определено, что ее мероприятия реализуются в 2 этапа, что соответствует положениям программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы:

I этап – 2016-2020 годы;

II этап – 2021-2025 годы.

На первом этапе реализации Государственной программы в Брянской области предполагается к 2019 году перевести обучающихся 1 – 4-х классов на односменный режим работы и удерживать существующий односменный режим обучения, а также начать создание новых мест для перевода обучающихся 5 – 9-х классов в одну смену.

На втором этапе реализации Государственной программы в Брянской области предусматривается к 2022 году перевести 100 % учащихся 5 – 9-х классов на односменный режим обучения и к 2026 году планируется перевести школьников в зданиях школ с износом 50 % и выше в новые или отремонтированные помещения.

В 2017 году в Брянской области также был принят ряд нормативных правовых актов по вопросу реализации Государственной программы:

постановление Правительства Брянской области от 20.02.2017 года № 51-п «Об организации мероприятий по содействию созданию (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области»;

постановление Правительства Брянской области от 15.05.2017 № 215-п «О распределении субсидий, предоставляемых в 2017 году бюджетам муниципальных районов (городских округов) на оснащение новых мест средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, в соответствии с перечнем, утвержденным Минобрнауки России»;

постановление Правительства Брянской области от 04.09.2017 № 430-п «Об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области и исполнительных органах государственной власти Брянской области»;

постановление Правительства Брянской области от 18.09.2017 № 444-п «О создании совета по проектной деятельности при Правительстве Брянской области».

Уполномоченным органом исполнительной власти Брянской области по взаимодействию с Министерством образования и науки РФ и администратором доходов областного бюджета по субсидии, получаемой из федерального бюджета на реализацию мероприятий по содействию созданию (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в 2017 году, определен департамент образования и науки Брянской области.

Главными распорядителями средств областного бюджета в части субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по содействию созданию (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в 2017 году определены департамент строительства и архитектуры Брянской области и департамент образования и науки Брянской области.

Финансовое обеспечение мероприятий, обеспечивающих реализацию приоритетного проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году

Потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию Государственной программы в 2016-2025 годах (с учетом внесенных изменений постановлением от 26.12.2017 № 730-п) определена в сумме 8 957 904,0 тыс. рублей. Источниками финансирования являлись средства областного бюджета – 8 927 361,3 тыс. рублей, местных бюджетов – 30 542,7 тыс. рублей.

Отмечено значительное увеличение объемов бюджетных ассигнований, изначально предусмотренных на реализацию Государственной программы в 2016-2025 годах – на 2 831 855,3 тыс. рублей.

Сравнительная информация об объемах финансирования Государственной программы в 2016-2025 годах представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование редакций	Объем финансирования всего	в т.ч. средств федерального бюджета	средств областного бюджета	средств местных бюджетов
от 29.03.2016	6 126 048,7	3 965 879,3	1 533 535, 9	626 633,5
от 20.07.2016	6 131 276,0	4 278 891,3	1 553 639,1	298 745,6
от 19.12.2016	6 129 124,9	4 027 380,0	1 759 803,6	341 941,3
от 26.12.2016	6 124 119,3	4 027 380,0	1 755 017,1	341 722,2
от 26.12.2016	7 250 258,4	5 075 135,2	1 819 641,5	355 481,7
от 10.05.2017	7 385 715,0	-	7 058 208,9*	327 506,1
от 14.08.2017	7 970 240,6	-	7 927 446,4*	42 794,2
от 31.08.2017	7 970 142,9	-	7 927 346,4*	42 796,5
от 20.11.2017	7 860 663,4	-	7 817 976,5*	42 686,9
от 26.12.2017	8 715 326,6	-	8 685 060,5*	30 266,1
от 26.12.2017	8 957 904,0	-	8 927 361,3*	30 542,7

*С учетом субсидий из федерального бюджета.

В целях финансового обеспечения реализации Государственной программы между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Брянской области 17 февраля 2017 года заключено соглашение № 074-08-483 о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Брянской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, по соглашению изначально составлял в 2017 году 659 053,2 тыс. рублей. Размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Брянской области, в соответствии с соглашением, составляет в 2017 году 90 % от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 593 147,9 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение за счет средств местных бюджетов, соглашением не предусмотрено.

Условиями предоставления субсидии являются:

наличие правового акта Брянской области об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов РФ перечня мероприятий (объектов), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

наличие в бюджете Брянской области и (или) местных бюджетах соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

наличие документов, подтверждающих фактически осуществленные расходы бюджета Брянской области.

Мероприятия государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (2016-2025 годы) утверждены приложением 5 к Государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 29.03.2016 № 171-п, и включают мероприятия по модернизации существующей инфраструктуры общего образования и мероприятия по оптимизации загруженности школ.

Планируемый срок реализации мероприятий – 31.12.2017 года.

Дополнительным соглашением к соглашению от 17 февраля 2017 года № 074-08-483 о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области на софинансирование расходов объем субсидии скорректирован в меньшую сторону на 7 433,3 тыс. рублей и составил 651 619,9 тыс. рублей, в том числе размер субсидии, предоставляемой из средств федерального бюджета – 586 457,9 тыс. рублей (доп. соглашение от 23.12.2017 № 074-08-483/3).

По состоянию на 01.01.2018 года федеральные средства поступили в полном объеме – 586 457,9 тыс. рублей, что составляет 90,0 % от общего объема средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по соглашению (651 619,9 тыс. рублей).

Согласно сведениям о расходах (отчетные данные департамента образования и науки Брянской области по состоянию на 01.01.2018 года), из предусмотренных соглашением средств на мероприятия направлено 650 972,9 тыс. рублей, или 99,9 % общего объема средств. Остаток средств по состоянию на отчетную дату составил 646,9 тыс. рублей. Исполнение по средствам федерального бюджета составило 585 875,6 тыс. рублей, или 99,9 процента.

Фактически общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Брянской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в 2017 году составил 669 350,5 тыс. рублей (с учетом средств в объеме 1 000,0 тыс. рублей, запланированных на строительство пристройки к школе № 59 в Советском районе г. Брянска), в том числе средства федерального бюджета – 586 457,9 тыс. рублей. В целом средства, утвержденные в бюджете Брянской области, выше объема, предусмотренного соглашением на 17 730,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование мероприятия	Утверждено (уточненная роспись)	Исполнено (кассовый расход)	% исп.
Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения	669 350,5*	666 960,2	99,6
Обеспечение односменного режима обучения в 1-11(12) классах общеобразовательных организаций	669 350,5	666 960,2	99,6
Создание новых мест в общеобразовательных организациях	669 350,5	666 960,2	99,6
-департамент образования и науки Брянской области	149 737,1	149 737,1	100,0
Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	149 737,1	149 737,1	100,0
-департамент строительства Брянской области	519 613,4*	517 223,1	99,5
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	519 613,4	517 223,1	99,5

*с учетом средств в объеме 1 000,0 тыс. рублей, запланированных на строительство пристройки к школе № 59 в Советском районе г. Брянска

Из общего объема утвержденных средств:

департаменту образования и науки Брянской области на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест утверждено 149 737,1 тыс. рублей (согласно постановлению о распределении средств от 25.12.2017 № 688-п), что ниже ранее утвержденных ассигнований на 2 077,3 тыс. рублей;

департаменту строительства и архитектуры Брянской области на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности утверждено 519 613,4 тыс. рублей, что выше ранее утвержденных ассигнований на 10 297,3 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2017 года – 509 316,1 тыс. рублей).

Всего направлено на создание новых мест в общеобразовательных организациях средств федерального и областного бюджетов в объеме 666 960,2 тыс. рублей, что составляет 99,6 % утвержденных расходов.

Согласно соглашению, обязательством Брянской области является создание в 2017 году 1 160 новых учебных мест. Указанные обязательства должны быть выполнены за счет строительства 3 объектов:

пристройка на 500 мест к МБОУ «Снежская гимназия» в п. Путевка Брянского района;

школа на 500 мест в г. Стародуб Брянской области;

школа на 160 мест в н. п. Свень Брянского района.

В рамках исполнения указанных мероприятий главными распорядителями, ответственными соисполнителями государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (2016-2025 годы) средства из федерального и областного бюджетов в формате субсидий были направлены бюджетам муниципальных образований.

Соглашения на предоставление субсидий с муниципальными образованиями заключались главными распорядителями средств областного бюджета – департаментом строительства и архитектуры Брянской области и департаментом образования и науки Брянской области.

Соглашения заключались на условиях наличия в бюджетах муниципальных образований бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и наличие правового акта муниципального образования об утверждении перечня объектов (мероприятий), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (наличие муниципальной программы, сформированной на период 2016-2025 годов).

Департаментом строительства и архитектуры в 2017 году с администрацией Брянского района и администрацией города Стародуба заключено четыре соглашения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств федерального и областного бюджетов, в том числе:

1) два соглашения с администрацией Брянского муниципального района (от 20.02.2017 № 819-2017-1-1 и от 18.10.2017 № 819-2017-1-51 (с учетом дополнительных соглашений)), определяющие предоставление субсидии из федерального и областного бюджетов бюджету муниципального образования в объеме 332 030,0 тыс. рублей на строительство 2-х объектов: пристройки на 500 мест к МБОУ «Снежская гимназия» Брянского района в п. Путевка, СОШ на 160 мест в н.п. Свень Брянского района. Соглашениями предусмотрено обеспечение софинансирования средствами местного бюджета в сумме 343,0 тыс. рублей;

2) два соглашения с администрацией города Стародуба (от 01.03.2017 № 819-2017-1-2 и от 24.10.2017 № 819-2017-1-52 (с учетом дополнительных соглашений)), определяющие предоставление субсидии из федерального и областного бюджетов бюджету муниципального образования в объеме 186 583,4 тыс. рублей на строительство школы на 500 мест в г. Стародуб. Соглашениями предусмотрено обеспечение софинансирования средствами местного бюджета в сумме 186,8 тыс. рублей.

В разрезе объектов и источников финансирования объемы средств на строительство распределены следующим образом:

тыс. рублей

Наименование объекта	Объем финансового обеспечения	Источники финансирования мероприятия		
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет
Пристройка на 500 мест МБОУ «Снежская гимназия» п. Путевка	171 255,0	153 925,2	17 156,3	173,5
Строительство школы на 500 мест, г. Стародуб	186 770,2	160 147,7	26 435,7	186,8
Строительство школы на 160 мест в н.п. Свень	161 118,0	137 621,6	23 326,9	169,5
Итого:	519 143,2	451 694,5	66 918,9	529,8

Департаментом образования и науки Брянской области в 2017 году с администрацией Брянского района и администрацией города Стародуба заключено два соглашения в целях предоставления субсидии (средства федерального и областного бюджетов) на оснащение новых мест средствами обучения и воспитания, в том числе:

1) соглашение с администрацией города Стародуба от 18.05.2017 № 1 (с учетом доп. соглашений), определяющее предоставление субсидии из федерального и областного бюджетов бюджету муниципального образования в объеме 64 541,8 тыс. рублей. Соглашением предусмотрено обеспечение софинансирования средствами местного бюджета в объеме 64,6 тыс. рублей;

2) соглашение с администрацией Брянского района от 18.05.2017 № 2 (с учетом доп. соглашений), определяющее предоставление субсидии из федерального и областного бюджетов бюджету муниципального образования в объеме 85 195,2 тыс. рублей. Соглашением предусмотрено обеспечение софинансирования средствами местного бюджета в объеме 85,3 тыс. рублей.

В разрезе объектов и источников финансирования объемы средств на оснащение новых мест средствами обучения и воспитания распределены следующим образом:

тыс. рублей

Наименование объекта	Объем финансового обеспечения	Источники финансирования мероприятия		
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет
Пристройка на 500 мест МБОУ «Снежская гимназия» п. Путевка	64 606,4	58 087,6	6 454,2	64,6
Строительство школы на 500 мест, г. Стародуб	64 606,4	58 087,6	6 454,2	64,6
Строительство школы на 160 мест в н.п. Свень	20 674,1	18 588,1	2 065,3	20,7
Итого:	149 887,0	134 763,4	14 973,7	149,9

Всего объем средств, согласно заключенным главными распорядителями в 2017 году соглашениям, составил 669 030,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 586 457,9 тыс. рублей, средства областного бюджета – 81 892,6 тыс. рублей, средства местного бюджета – 679,7 тыс. рублей. Отмечено, что софинансирование из средств местных бюджетов составляет 0,8 % средств областного бюджета и 0,1 % средств областного и федерального бюджета.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения на предмет наличия бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и наличия правового акта муниципального образования об утверждении перечня объектов (мероприятий), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (наличие муниципальной программы, сформированной на период 2016-2025 годов), установлено следующее.

Администрацией города Стародуба условия соглашений о софинансировании мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, заключенных с департаментом строительства и архитектуры Брянской области и департаментом образования и науки Брянской области, выполнены, что подтверждено выписками из утвержденной бюджетной росписи (расходы) по состоянию на 01.03.2017 года и по состоянию на 31.12.2017 года. Фактически утвержденный объем средств муниципального бюджета на указанные цели составил 903,6 тыс. рублей, что на 652,2 тыс. рублей больше объема, предусмотренного соглашениями.

Представленные к проверке выписки из решений Брянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Брянского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» также свидетельствуют о выполнении условий соглашений, заключенных в рамках мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях. Наличие расходных обязательств и бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях подтверждено представленными выписками из решений о бюджете в объеме 428,3 тыс. рублей, что соответствует объемам, предусмотренным соглашениями.

Расходы в указанных объемах также подтверждены отчетами о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, бюджета Брянского муниципального района и бюджета муниципального образования «город Стародуб».

Муниципальные программы на период 2016-2025 годов и мероприятия по оснащению новых мест в общеобразовательных организациях муниципальных образований утверждены нормативными правовыми актами муниципального образования:

постановлением администрации города Стародуба от 30.11.2016 № 1486 утверждена муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий администрации города Стародуба»;

постановлением администрации Брянского района от 09.01.2014 № 15 утверждена муниципальная программа «Формирование современной модели образования в Брянском муниципальном районе на 2014-2020 годы».

В связи с наличием указанных муниципальных программ, включающих в себя мероприятия по оснащению новых мест в общеобразовательных организациях, принятых администрациями Брянского района и города Стародуба, отдельные программы на период 2016-2025 годов не принимались.

В рамках исполнения определенных соглашениями мероприятий два объекта: пристройка на 500 мест к МБОУ «Снежская гимназия» в п. Путевка Брянского района и школа на 500 мест в г. Стародуб Брянской области запущены в эксплуатацию с 1 сентября 2017 года (разрешения на ввод объектов в эксплуатацию: от 25.08.2017 № 32-502312-751-2016 и от 11.08.2017 № 32-RU32 306000-82-2016), что позволило создать 1 000 новых мест.

Средняя общеобразовательная школа на 160 мест в н.п. Свень Брянского района введена в эксплуатацию с 1 января 2018 года - разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28.12.2017 № 32-502311-87-2017.

Таким образом, все три объекта введены в эксплуатацию в соответствии с требованиями соглашения № 074-08-483, заключенного между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Брянской области 17 февраля 2017 года.

В период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия проанализированы контракты, заключенные администрациями муниципальных образований и образовательными учреждениями по оснащению указанных объектов оборудованием и инвентарем, размещенные в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте http://zakupki.gov.ru.

Отмечено, что контракты на поставку оборудования и инвентаря в анализируемый период заключались в основном по результатам электронных аукционов.

Из 99 объявленных администрацией города Стародуба закупок на оснащение объекта «Строительство школы на 500 мест по адресу: г. Стародуб, Брянской области, пер. Красноармейский, 7А» оборудованием и инвентарем 14 закупок отменены, 2 контракта расторгнуты. По результатам электронных аукционов заключены 77 контрактов, запроса котировок – 4 контракта, закупки у единственного поставщика – 2 контракта. Начальная максимальна цена контрактов по указанным закупкам составила 103 323,5 тыс. рублей, в том числе по 14 отмененным закупкам – 8 848,1 тыс. рублей. Цена по итогам аукционов составила – 80 360,4 тыс. рублей. Сумма экономии, сложившаяся по результатам торгов, составила 14 115,0 тыс. рублей (103 323,5 – 8 848,1 – 80 360,4).

Из 59 проанализированных контрактов на оснащение объекта «Пристройка к Снежской гимназии № 1 в п. Путевка» оборудованием и инвентарем все контракты заключены по результатам электронных аукционов. Начальная максимальная цена 59 контрактов составила 67 793,0 тыс. рублей,

цена по итогам аукционов сложилась в сумме 58 221,1 тыс. рублей, сумма экономии – 9 571,9 тыс. рублей (67 793,0 – 58 221,1).

Из 21 проанализированного контракта на оснащение объекта «Школа на 160 мест н. п. Свень» оборудованием и инвентарем все контракты заключены по результатам электронных аукционов. Начальная максимальная цена 21 контракта составила 24 625,0 тыс. рублей, цена по итогам аукционов сложилась в сумме 22 049,7 тыс. рублей, сумма экономии – 2 575,3 тыс. рублей (24 625,0 – 22 049,7).

Приказом Минобрнауки России от 30.03.2016 № 336 утверждены перечень средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимый при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, а также критерии формирования такого перечня, требования к функциональному оснащению общеобразовательных организаций и нормативы стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания.

Проведенный анализ показал, что приобретение оборудования для оснащения введенных в эксплуатацию объектов осуществлялось в рамках перечня средств обучения и воспитания, утвержденного вышеназванным приказом.

Степень достижения показателей результативности приоритетного проекта, определенных в качестве итоговых, за 2017 год, наличие рисков и их причины по возможному неисполнению заявленных результатов в 2017 году и последующих периодах

В ходе реализации проекта «Создание современной среды для школьников» в 2017 году предусмотрено достижение показателей результативности приоритетного проекта, определенных в качестве итоговых, за 2017 год. Показатели результативности по состоянию на 01.01.2018 года представлены следующими данными (отчет, согласно приложению 3 к соглашению от 17 февраля 2017 № 074-08-483).

Наименование показателя результативности использования субсидии	Плановое значение показателя	Отчетное значение показателя
Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования (в процентах)	70,8	70,8
Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций (в процентах)	91,7	91,7

Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации	1 160	1 160
Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, введенных за счет софинансирования из средств федерального бюджета	1 160	1 160
Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в зданиях, требующих капитального ремонта или реконструкции (в процентах)	8,89	8,89
Удельный вес численности обучающихся в зданиях, имеющих все виды благоустройств (в процентах)	95,6	96,8
Удельный вес численности обучающихся занимающихся в третью смену (в процентах)	0	0

Приведенные отчетные данные свидетельствуют о достижении запланированных показателей, так, 5 показателей из 7 исполнены по состоянию на 1 января 2018 года в запланированных объемах, один показатель – «удельный вес численности обучающихся в зданиях, имеющих все виды благоустройств» перевыполнен на 1,2 %, показатель «удельный вес численности обучающихся занимающихся в третью смену» сохранил нулевое значение.

Фактическое значение показателей – «количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации» и «количество новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, введенных за счет софинансирования из средств федерального бюджета» выполнены на 100,0 процентов. Из запланированных 1 160 новых мест в общеобразовательных организациях за текущий год введено 1 160 мест.

Фактическое выполнение показателя «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций» – 91,7 %, подтверждается данными формы федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – ОО-1).

Согласно сведениям о сменности занятий (раздел 2.9 формы № ОО-1), показатели численности обучающихся характеризуются следующими данными.

Наименование показателя	Численность обучающихся (человек)	
	1 смена	2 смена
Программы начального общего образования (1– 4 классы)	48 379,00	5 586,00
Программы основного общего образования (5–9 классы)	52 696,00	4 556,00
Программы среднего общего образования (10–11(12) классы)	10 896,00	-
Итого:	111 971,0	10 142,0

Показатель «Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности

обучающихся в образовательных организациях общего образования» подтвержден данными формы отчетности ОО-1 и данными размещенными в открытых источниках (на сайте департамента образования и науки Брянской области – http://www.edu.debryansk.ru).

Показатели удельный вес численности обучающихся, занимающихся в зданиях, требующих капитального ремонта или реконструкции, и удельный вес численности обучающихся в зданиях, имеющих все виды благоустройств, сформированы по данным мониторинга, проведенного департаментом образования и науки Брянской области, в связи с отменой формы статистического наблюдения Д-4 «Сведения о материальной базе учреждений, реализующих программы общего образования». Официальные сведения за 2017 год будут сформированы по данным федерального статистического наблюдения ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» по состоянию на 20 апреля после отчетного года.

Согласно формам статистической отчетности, представленным муниципальными образованиями, отмечено следующее.

Муниципальное образование «город Стародуб».

По данным формы ОО-1 на начало 2016-2017 года численность обучающихся в 4-х образовательных организациях составляла 2 071 человек, в том числе занимающихся в 1 смену – 1 481 человек, во вторую – 590 человек (28,5 % от общей численности). Численность обучающихся в СОШ № 3 составляла 467 человек, из них 195 занимались во 2 смену (41,7 %).

Численность обучающихся на начало 2017-2018 учебного года составила 2 170 человек, в том числе занимающихся в 1 смену – 2 170 человек.

Отмечено, что строительство школы на 500 мест позволило учреждениям города Стародуба перейти на односменный режим обучения. Численность обучающихся в школе № 3 города Стародуба по состоянию на начало 2017-2018 учебного года составила 503 человека.

Муниципальное образование «Брянский район»

По данным формы ОО-1 численность обучающихся во вторую смену в Брянском муниципальном районе в 2017-2018 учебном году сократилась по отношению к предыдущему отчетному периоду на 41,3 % и составила 290 человек. В целом численность обучающихся во вторую смену в 2017-2018 учебном году составила 5,3 % от общей численности обучающихся (5 459 человек).

В анализируемых учебных заведениях - Свенская СОШ № 1 в н.п. Свень и Снежская гимназия № 1» в п. Путевка в 2017-2018 учебном году занятия во 2 смену не проводятся.

Таким образом, значения показателей результативности, установленные соглашениями, муниципальными образованиями выполнены. Плановое значение показателя результативности (удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций) по муниципальному

образованию «город Стародуб» составляло 100 %, фактически показатель составил 100 %, по муниципальному образованию «Брянский муниципальный район» – 94,7 %, фактическое значение составило 94,7 процента.

Риски неисполнения мероприятий, определенных Государственной программой на период до 2025 года, связаны с возможностью отсутствия федеральных субсидий в исчисленных объемах. Аналогичным образом риск определен в паспорте федерального приоритетного проекта «замедление темпов финансирования проекта в связи с ухудшением экономической ситуации». Так, общий объем финансового обеспечения реализации проекта за счет средств федерального бюджета, предусмотренный паспортом приоритетного проекта на 2017-2025 годы утвержден в сумме 1 960 104,2 млн. рублей, из которых потребность в средствах на 2017-2020 годы составляет 846 782,9 млн. рублей, в том числе:

на 2017 год – 25 000,0 млн. рублей;

на 2018 год – 240 568,4 млн. рублей;

на 2019 год – 290 587,8 млн. рублей;

на 2020 год – 290 626,7 млн. рублей.

Федеральными законами от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов») бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта утверждены на 2017-2020 годы в объеме 100 000,0 млн. рублей, в том числе:

2017 год – 25 000,0 млн. рублей;

2018 год – 25 000,0 млн. рублей;

2019 год – 25 000,0 млн. рублей;

2020 год – 25 000,0 млн. рублей.

Существенный разрыв между данными, определенными приоритетным проектом и утвержденными в федеральном бюджете (объем расходов, утвержденный в федеральном бюджете, составляет 11,8 % от исчисленной в паспорте приоритетного проекта потребности), характеризуют наличие рисков недостижения показателей, утвержденных программными документами, либо замедления темпов их достижения.

Кроме того, при проведении мониторинга обращено внимание, что постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2017 № 729-п в Государственную программу внесены изменения, в результате чего целевой показатель (индикатор) «количество новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области» был скорректирован в сторону уменьшения и составил 15 924 места. Вместе с тем, согласно данным формы отчетности ОО-1 на начало 2017-2018 учебного года, численность обучающихся во вторую смену составляла 10 142 человек. Кроме того, по информации, приведенной в госпрограмме, численность обучающихся в зданиях с уровнем износа более 50 % составляет более 9 500 учащихся. Приведенные данные свидетельствуют о рисках не достижения результата реализации Государственной программы в части перевода всех обучающихся в общеобразовательных организациях

в одну смену и 100 % перевода школьников из зданий с износом 50 % и выше в новые здания общеобразовательных организаций в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 28 марта 2018 года. Информационные письма и отчет направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу, департамент образования и науки Брянской области.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области ***О.П. Мамаева***

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках подпрограммы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы) за 2017 год»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, платежные и иные финансовые документы, регистры бухгалтерского учета, документы, подтверждающие расходование бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы), бюджетная, бухгалтерская и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия: управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, государственное бюджетное учреждение культуры «Брянский областной центр историко-культурного наследия».

Цель контрольного мероприятия: оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию подпрограммы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы).

Проверяемый период деятельности: 2017 год.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Подпрограмма «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) (далее – подпрограмма) утверждена в составе государственной программы «Развитие культуры и туризма Брянской области» (2014-2020 годы) с 1 января 2016 года постановлением Правительства Брянской области от 25.12.2015 № 717-п.

Целью подпрограммы является сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации.

Управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области (далее – Управление) определено соисполнителем указанной подпрограммы.

Управление создано в соответствии с Указом Губернатора Брянской области от 30.03.2016 № 114 «О создании управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области и внесении изменений в Указ Губернатора Брянской области от 26.02.2013 № 174 «О структуре

исполнительных органов государственной власти Брянской области» в целях реализации государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Согласно Положению, основными задачами Управления являются: обеспечение реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на доступ к культурным ценностям, государственная охрана объектов историко-культурного наследия на территории Брянской области, предоставление государственных услуг и исполнение функций в сфере охраны и сохранения историко-культурного наследия, содействие в создании советов и других коллегиальных и общественных органов по развитию сферы охраны и сохранения объектов культурного наследия.

Управление является главным распорядителем бюджетных средств, финансирование деятельности осуществляется за счет средств областного бюджета, а также за счет средств федерального бюджета на осуществление переданных в соответствии с действующим законодательством полномочий Российской Федерации.

В ведомственном подчинении Управления находится государственное бюджетное учреждение культуры «Брянский областной центр историко-культурного наследия» (далее – ГБУК «Брянский областной центр историко-культурного наследия», Учреждение).

Собственником имущества Учреждения является Брянская область. Имущество закреплено за Учреждением на праве оперативного управления.

Согласно уставу, целями Учреждения являются:

выполнение работ, оказание услуг для обеспечения реализации предусмотренных федеральным и областным законодательством полномочий органов государственной власти Брянской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Брянской области (далее – объекты культурного наследия);

выполнение мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия;

развитие информационной базы в сфере охраны и сохранения объектов культурного наследия.

Государственное задание для Учреждения в соответствии с его основными видами деятельности, предусмотренными уставом, формирует и утверждает учредитель. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из областного бюджета. Учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным уставом, за плату в соответствии с утвержденными расценками.

В соответствии с Законом Брянской области от 21.12.2016 № 111-З «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 04.12.2017 № 98-З), Управлению в рамках подпрограммы на 2017 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 25 857,2 тыс. рублей.

Согласно годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год (ф. 0503127), кассовое исполнение расходов составило 25 212,4 тыс. рублей, или 97,5 % плановых назначений.

По направлениям расходов исполнение сложилось следующим образом:

реализация мероприятий по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия – 15 990,8 тыс. рублей, или 96,3 % от плана;

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Брянской области – 4 678,5 тыс. рублей, или 99,3 % плановых назначений;

предоставление субсидий подведомственному государственному учреждению – 3 274,9 тыс. рублей, или 100,0 % от плана;

осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия – 1 268,2 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов подпрограммы занимают расходы на сохранение, использование, популяризацию и государственную охрану объектов культурного наследия – 63,4 %, или 15 990,8 тыс. рублей.

В 2017 году расходы на обеспечение деятельности Управления за счет средств областного бюджета сложились в сумме 4 678,5 тыс. рублей, или 99,3 % плановых назначений. Кроме того, Управлением осуществлялись расходы за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных в соответствии с п. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия в сумме 1 268,2 тыс. рублей (100,0 % плановых назначений).

Структура и штатное расписание Управления утверждены в количестве 8 единиц. Фактическая численность работников Управления в проверяемом периоде составила 8 человек.

Формирование фонда оплаты труда Управления произведено в соответствии с Законами Брянской области от 12.10.2005 № 74-З «Об оплате труда и иных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Брянской области», от 16.06.2005 № 46-З «О государственной гражданской службе Брянской области», Указом Губернатора Брянской области от 07.04.2017 № 68 «Об утверждении Порядка формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Брянской области», постановлением администрации Брянской области от 22.10.2010 № 1068

«Об оплате труда отдельных работников государственных органов Брянской области». Нарушений при формировании фонда оплаты труда не установлено.

Согласно данным формы по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2018 года дебиторская и кредиторская задолженности Управления отсутствуют.

В рамках подпрограммы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы)» на 2017 год объем средств областного бюджета на реализацию мероприятия по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия утвержден в сумме 16 603,5 тыс. рублей, из них на охрану объектов культурного наследия – 3 800,8 тыс. рублей, исследование, проектирование ремонтно-реставрационных работ – 6 296,7 тыс. рублей, ремонт, реставрацию, воссоздание, вывод из аварийного состояния (противоаварийные мероприятия), консервацию объектов культурного наследия – 6 271,0 тыс. рублей, популяризацию и ресурсное обеспечение системы сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия – 235,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов за 2017 год составило 15 990,8 тыс. рублей, или 96,3 % предусмотренных в областном бюджете средств, из них на охрану объектов культурного наследия – 3787,9 тыс. рублей, или 99,7 %, исследование, проектирование ремонтно-реставрационных работ – 6 296,7 тыс. рублей, или 100,0 %, ремонт, реставрацию, воссоздание, вывод из аварийного состояния (противоаварийные мероприятия), консервацию объектов культурного наследия – 5672,9 тыс. рублей, или 90,5 %, популяризацию и ресурсное обеспечение системы сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия – 233,3 тыс. рублей, или 99,3 % от плана.

Основное неисполнение сложилось по расходам на реставрацию церкви Успения в с. Радогощь Комаричского района в связи с расторжением государственного контракта от 08.08.2017 № 9, заключенного Управлением с ООО «Артель» на реставрацию церкви Успения в с. Радогощь Комаричского района (соглашение от 25.12.2017 № 1 к государственному контракту). Оплата произведена за фактически выполненный объем работ.

В проверяемом периоде в перечне объектов культурного наследия числилось 2 150 объектов, в том числе 578 объектов культурного наследия федерального значения, 1 404 – регионального значения и 168 – муниципального значения. Все объекты внесены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Государственной программой «Развитие культуры и туризма Брянской области» (2014-2020 годы) по подпрограмме «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) установлены 4 показателя результативности и эффективности реализации подпрограммы и конечные результаты реализации подпрограммы, которые по итогам отчетного периода достигнуты по всем показателям.

Установлено нарушение пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – Управлением в реестре контрактов не размещена информация, подтверждающая оплату выполненных работ (услуг) по государственному контракту от 31.10.2017 № 21, а именно: информация о наименовании, номере и дате платежного документа.

Проверкой использования субсидий, выделенных ГБУК «Брянский областной центр историко-культурного наследия», установлено следующее.

На официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru опубликованы информация об Учреждении и осуществляемых им функциях, утвержденные Учредителем государственные задания и отчеты о выполнении государственного задания. Вместе с тем, установлены нарушения требований законодательства по обеспечению доступности сведений о деятельности Учреждения в открытых источниках информации. Так, Учреждением на официальном сайте www.bus.gov.ru планы финансово-хозяйственной деятельности, государственное задание на оказание услуг на 2017 год и отчеты о его выполнении размещены с нарушением установленного срока. На официальном сайте Учредителя – управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области информация о внесении изменений в государственные задания и отчеты о выполнении государственного задания Учреждением за 2017 год не размещены.

Планом ФХД на 2017 год (с учетом внесенных в течение года изменений) общий объем доходов на 2017 год утвержден в сумме 4 496,0 тыс. рублей, в том числе за счет следующих источников:

средства областного бюджета – 3 274,9 тыс. рублей (72,8 % объема доходов), из них:

- субсидии на выполнение государственного задания на 2017 год – 2 974,9 тыс. рублей;

- субсидии на иные цели – 300,0 тыс. рублей;

доходы от приносящей доход деятельности – 1 221,1 тыс. рублей (27,2 % общего объема доходов).

Фактическое поступление доходов за счет всех источников составило 100,0 % от плана.

В структуре доходов Учреждения доля субсидий из областного бюджета составила 72,8 %, доходов от приносящей доход деятельности – 27,2 процента.

Согласно форме годовой бюджетной отчетности 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности», Учреждением в 2017 году произведены кассовые расходы в общем объеме 4 496,0 тыс. рублей, или 100,0 % от плана.

Отмечено, что 76,5 % всех расходов в 2017 году направлено на выплату заработной платы с начислениями персоналу Учреждения.

В соответствии с государственным заданием (в ред. от 05.12.2017 года),

объем финансового обеспечения государственных услуг (выполненных работ) составил 2 974,9 тыс. рублей, показатель объема работы «Обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия» установлен в количестве 67 объектов. Норматив затрат на единицу выполненных работ на 2017 год утвержден Управлением в размере 44 401,67 рубля.

Согласно отчетам об исполнении, государственное задание выполнено в полном объеме. Так, в 2017 году Учреждением составлено 28 актов осмотра состояния объектов культурного наследия. Произведен осмотр сохранности культурного слоя 13 объектов археологического наследия с составлением актов. Определены предметы охраны 26 объектов археологического наследия.

В проверяемом периоде Учреждению предоставлены субсидии на иные цели в сумме 300,0 тыс. рублей на информационное обеспечение деятельности в рамках подпрограммы «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области» (2016-2020 годы) государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы).

За счет средств субсидии Учреждением заключено три договора с ГАУ Брянской области «Десна» на выполнение работ по размещению материалов и/или распространению видеопродукции на телеканале «Брянская Губерния» (далее – договоры). Оплата работ произведена в полном объеме в соответствии с актами об оказании услуг.

Отмечено, что в приложениях к договорам отсутствует информация о дате и времени выхода видеосюжетов, отсутствуют сроки выполнения работ, оказания услуг Исполнителем, в договорах отсутствуют условия, предусматривающие передачу Исполнителем Заказчику изготовленных видеосюжетов, что исключило возможность их дальнейшего использования и не обеспечило эффективное и максимально результативное использование средств целевой субсидии в сумме 300,0 тыс. рублей.

В Учреждении дебиторская и кредиторская задолженности по бюджетной и по приносящей доход деятельности по состоянию на 01.01.2017 года и на 01.01.2018 года отсутствовали.

В ходе мероприятия представлен Коллективный договор Учреждения, утвержденный на общем собрании работников дирекции, состоявшемся 20.12.2005 года. Последние изменения в Коллективный договор были внесены 21.11.2008 года. В нарушение статьи 43 Трудового кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде новый Коллективный договор Учреждением не разработан и не утвержден. Вместе с тем проверкой установлено, что в проверяемом периоде Учреждением осуществлялись выплаты стимулирующего характера работникам со ссылкой на недействующий Коллективный договор от 20.12.2005 (в ред. от 21.11.2008 года).

Штатное расписание работников утверждено директором Учреждения по согласованию с начальником Управления в количестве 11 единиц. Среднесписочная численность работников Учреждения в 2017 году составляла 8,5 человек (без учета внешних совместителей).

Система оплаты труда работников Учреждения включает должностные оклады, выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Среднемесячная заработная плата работников Учреждения за 2017 год сложилась в сумме 24,9 тыс. рублей. Таким образом, по результатам 2017 года Учреждением достигнут показатель эффективности мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждений сферы культуры в части соблюдения установленного уровня средней заработной платы работников учреждений культуры (плановый показатель – 19,3 тыс. рублей).

В общем объеме фонда оплаты труда доля субсидии на выполнение государственного задания составила 74,1 %, доля средств, полученных от оказания платных услуг, – 25,9 процента.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности Учреждения установлены нарушения Положения об оплате труда при установлении и выплате надбавок стимулирующего и компенсационного характера, выплате премий по итогам работы за месяц (квартал) работникам. В нарушение Положения об оплате труда Учреждением произведены выплаты стимулирующего характера в общей сумме 445,9 тыс. рублей, а также компенсационные выплаты в сумме 46,2 тыс. рублей, что повлекло неэффективное использование средств, выразившееся в уплате страховых взносов, в сумме 148,7 тыс. рублей.

Отмечены нарушения при установлении должностных окладов работникам и отнесении должностей к профессиональным квалификационным группам. В связи с установлением должностного оклада работнику Учреждения ниже минимального размера оклада, определенного Примерным положением об оплате труда работников государственных автономных и бюджетных учреждений сферы культуры и искусства Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 18.03.2016 № 149-п, за период с апреля по декабрь 2017 года не доначислена заработная плата в сумме 3,3 тыс. рублей.

Учреждением в проверяемом периоде в нарушение трудового договора неправомерно произведена работнику оплата одного дня дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день в сумме 0,5 тыс. рублей.

На балансе Учреждения находятся 9 зданий балансовой стоимостью 5 242,0 тыс. рублей, которые в 1996 году закреплены комитетом по управлению государственным имуществом Брянской области за Учреждением на праве оперативного управления (распоряжение комитета по управлению госимуществом Брянской области от 27.09.1996 № 104, договор между комитетом по управлению госимуществом Брянской области и Учреждением от 26.12.1996 № 255).

В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, «учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества».

Проверкой установлено, что закрепленные за Учреждением 9 объектов недвижимого имущества не используются в его хозяйственной деятельности. Фактически имущество передано в безвозмездное бессрочное пользование религиозным организациям (8 объектов) и военкомату Почепского района (1 объект).

Таким образом, обременение Учреждения указанным имуществом и отсутствие результата по его передаче пользователям, влечет дополнительные расходы Учреждения на уплату налога на имущество за счет субсидии на государственное задание (в проверяемом периоде Учреждением за указанные объекты уплачен налог на имущество организаций в сумме 115,8 тыс. рублей).

Согласно данным годовой бухгалтерской отчетности по бюджетной деятельности, по состоянию на 1 января 2017 года на балансе Учреждения числилась 1 единица автотранспортных средств (ГАЗ-3102) общей балансовой стоимостью 294,5 тыс. рублей.

В нарушение распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р норма расхода топлива автомобилем ГАЗ-3102 за пределами города в зимний период завышена на 2 л/100 км, норма расхода топлива автомобилем за пределами города в летний период завышена на 1,8 л/100 км. В результате в проверяемом периоде Учреждением неправомерно списан бензин в объеме 35,835 литров на сумму 1,4 тыс. рублей.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 28 марта 2018 года. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Начальнику управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области и директору ГБУК «Брянский областной центр историко-культурного наследия» направлены представления об устранении выявленных нарушений.

В контрольно-ревизионное управление администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях законодательства в сфере закупок. По материалам Контрольно-счетной палаты Брянской области в отношении должностного лица управления по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области возбуждено дело об административном правонарушении и вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

По результатам рассмотрения итогов контрольного мероприятия и представлений объектами контрольного мероприятия даны ответы о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

Управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области представлена информация о соблюдении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, Управлением рассмотрены материалы проверки подведомственного учреждения, представлен ответ об устранении выявленных нарушений и замечаний, учете их в дальнейшей деятельности.

Привлечены к дисциплинарной ответственности три работника ГБУК «Брянский областной центр историко-культурного наследия», двум работникам объявлен выговор, одному работнику – замечание.

Обеспечено размещение актуальных сведений о деятельности Учреждения в открытых источниках, в том числе на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru.

Разработан проект Коллективного договора, регулирующего трудовые, социально-экономические и профессиональные отношения в Учреждении, который планируется подписать по окончании обсуждения с трудовым коллективом.

Подготовлены изменения в Положение об оплате труда Учреждения в части отнесения должностей к профессиональным квалификационным группам, и изменения окладов в соответствии с установленными Примерным положением об оплате труда работников государственных автономных и бюджетных учреждений сферы культуры и искусства Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 18.03.2016 № 149-п.

Нормы расхода топлива приведены в соответствие с приказом Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р.

Продолжается работа по передаче объектов культурного наследия, закрепленных за учреждением, к настоящему времени прекращено право оперативного управления на один объект культурного наследия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области ***Н.М. Шик***

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка финансово-хозяйственной деятельности
ГАУ Брянской области «Региональный центр ценообразования
в строительстве Брянской области» за 2017 год»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные акты, регулирующие вопросы организации деятельности учреждения, расчеты плановых расходов, бухгалтерская отчетность о результатах деятельности, статистические и первичные документы, подтверждающие использование средств, поступающих в распоряжение учреждения, другие документы, имеющие отношение к вопросам проверки.

Объект контрольного мероприятия: ГАУ Брянской области «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области».

Цели контрольного мероприятия:

1. Определить соответствие деятельности автономного учреждения действующему законодательству.
2. Оценить эффективность и целевое использование финансовых средств и имущества автономным учреждением.
3. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

Проверяемый период деятельности: 2017 год.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Постановлением администрации Брянской области от 23.04.2009 № 389 создано государственное автономное учреждение Брянской области «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области», сокращенное наименование – ГАУ БО «РЦЦС БО».

ГАУ БО «РЦЦС БО» (далее по тексту – Учреждение) является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет самостоятельный баланс, круглую печать, штамп, бланки.

Место нахождения Учреждения: 241019, г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 91.

Функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения осуществляет департамент строительства Брянской области (далее – Учредитель). Собственником имущества Учреждения является Брянская область. Имущество закреплено за Учреждением на праве оперативного управления.

Предметом деятельности Учреждения является выполнение работ, оказание услуг, направленных на реализацию государственных полномочий Брянской области в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве на территории Брянской области.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Определить соответствие деятельности автономного учреждения действующему законодательству.

Государственное автономное учреждение Брянской области «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области» осуществляет свою деятельность на основании законодательства Российской Федерации, федеральных и региональных нормативно-правовых актов, а также локальных актов Учреждения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, Учреждение действует на основании устава, который 23.04.2009 года согласован начальником управления имущественных отношений Брянской области и утвержден директором департамента по строительству Брянской области. Устав Учреждения содержит все необходимые сведения, предусмотренные пунктом 4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установлено, что ГАУ БО «РЦЦС БО» в нарушение подпункта 11 пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru не размещены:

сведения о проведенной контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в мае 2017 года ревизии финансово-хозяйственной деятельности ГАУ «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области»;

приказ департамента строительства и архитектуры Брянской области от 27.03.2017 № 29/1-п «О назначении членов наблюдательного совета государственного автономного учреждения Брянской области «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области».

Приказом департамента строительства и архитектуры Брянской области от 27.03.2017 № 29/1-п утвержден состав наблюдательного совета в количестве 6 человек сроком на 3 года.

Цель 2. Оценить эффективное и целевое использования финансовых средств и имущества автономным учреждением.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден директором Учреждения 15.12.2016 года на основании заключения наблюдательного совета Учреждения. В анализируемом периоде в план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения изменения не вносились.

В проверяемом периоде департаментом строительства Брянской области как учредителем государственное задание Учреждению не доводилось, в связи с чем средства бюджета на лицевой счет Учреждения не поступали. По состоянию на 01.01.2017 года на расчетном счете Учреждения имелся

остаток денежных средств, полученных от приносящей доход деятельности, в сумме 448,3 тыс. рублей.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения, общий объем доходов от оказания платных услуг на 2017 год утвержден в сумме 5 958,0 тыс. рублей. По итогам 2017 года на счет Учреждения поступило денежных средств от оказания платных услуг в сумме 5 752,5 тыс. рублей, или 96,5 % от утвержденных плановых значений.

По состоянию на 31.12.2017 года на лицевом счете Учреждения числился остаток денежных средств, полученных от приносящей доход деятельности, в сумме 751,1 тыс. рублей.

В 2017 году Учреждением оказано услуг и реализовано продукции на сумму 6 197,3 тыс. рублей, из которых наибольшую долю (65,3 %, или 4 049,7 тыс. рублей) занимают услуги по проверке достоверности определения сметной стоимости. По результатам данного вида услуг выдано 2 181 положительное заключение о проверке сметной стоимости капитального ремонта, ремонта объектов капитального строительства.

В проверяемом периоде Учреждением реализовано 1 311 сборников текущих индексов цен по видам строительства и по основным ресурсам, потребляемым в строительстве, в базовых и текущих сметных ценах на строительные материалы и изделия, территориальная сметно-нормативная база ТЕР-2001 на общую сумму 2 325,3 тыс. рублей, том числе в печатном виде – 287 сборников на сумму 341,8 тыс. рублей, в составе программных комплексов – 1 024 электронных версии на сумму 1 983,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 58 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н (далее – Инструкция № 183н), для формирования в денежном выражении информации о затратах на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг и хозяйственных операций, осуществляемых с ними, применяется счет 109 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг».

Установлено, что Учреждением в 2017 году в нарушение пункта 58 Инструкции № 183н затраты на оказание платных услуг (услуги по проверке достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов и др.) в общей сумме 6 197,3 тыс. рублей на счете 109 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» не формировались.

Банковские операции проверены сплошным способом на основании расходных документов и выписок с лицевого счета. Все банковские операции подтверждены соответствующими оправдательными документами (платежными поручениями, счетами).

Дебиторская задолженность на конец 2017 года по сравнению с началом отчетного года увеличилась на 379,3 тыс. рублей, или в 2,7 раза, и составила 608,1 тыс. рублей. В структуре дебиторской задолженности наибольшую долю занимала задолженность по расчетам с плательщиками доходов от оказания платных услуг – 578,4 тыс. рублей (95,1 %), дебиторская задолженность по

расчетам по платежам в бюджеты составила 29,7 тыс. рублей (4,9 %). Просроченная дебиторская задолженность в Учреждении составляет 117,4 тыс. рублей, или 19,3 % суммы дебиторской задолженности на 31.12.2017 года. Претензионная работа по взысканию дебиторской задолженности Учреждением не велась.

Установлено, что в нарушение пункта 13 Положения о порядке проверки достоверности определения сметной стоимости, утвержденного постановлением администрации Брянской области от 15.03.2011 № 187, Учреждением в 2017 году услуги по проверке достоверности сметной стоимости оказывались без осуществления Заказчиками предварительной оплаты, что повлекло за собою образование по состоянию на 01.01.2018 года дебиторской задолженности в сумме 578,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец 2017 года по сравнению с началом отчетного года увеличилась на 9,9 тыс. рублей, или на 16,3 %, и составила 70,5 тыс. рублей. В структуре кредиторской задолженности наибольшую долю занимала задолженность по расчетам по прочим платежам в бюджет – 56,5 тыс. рублей (80,1 %), задолженность по расчетам с плательщиками доходов от оказания платных услуг составила 9,0 тыс. рублей (12,7 %), задолженность по принятым обязательствам – 5,0 тыс. рублей (7,2 %). Просроченная кредиторская задолженность в Учреждении отсутствует.

Установлено, что Учреждением в нарушение пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в декабре 2017 года в бухгалтерском учете несвоевременно принят акт выполненных работ от 29.02.2016 № 188 по договору аренды имущества (от 01.04.2015 № 88/04-15) на сумму 36,3 тыс. рублей.

В Учреждении в 2017 году выплаты заработной платы и расчеты с подотчетными лицами производились в безналичном порядке, в связи с чем, кассовые операции не осуществлялись. В ходе проверки расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

По состоянию на 01.01.2017 года основные средства, числящиеся на балансе Учреждения, состояли из движимого имущества балансовой стоимостью 578,6 тыс. рублей, амортизация данного имущества составила 100,0 % от балансовой стоимости. В 2017 году основные средства Учреждением приобретены на сумму 42,0 тыс. рублей. Кроме того, произведено увеличение стоимости основных средств на сумму 248,4 тыс. рублей в связи с оприходованием излишков движимого имущества, выявленного по результатам проведения инвентаризации по состоянию на 26.05.2017 года. В проверяемом периоде произведено уменьшение стоимости основных средств на сумму 18,8 тыс. рублей в связи со списанием имущества.

Установлено, что в нарушение пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, Учреждением не проведена инвентаризация имущества и финансовых

обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год.

В проверяемом периоде при начислении оплаты труда работникам Учреждение руководствовалось Положением об оплате труда работников государственного автономного учреждения «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области», утвержденным 28.12.2015 года директором ГАУ БО «РЦЦС БО», являющимся приложением к Коллективному договору Учреждения на 2015-2017 годы.

Оплата труда директора Учреждения производилась в соответствии с трудовым договором от 01.10.2013 года, заключенным с департаментом строительства и архитектуры Брянской области.

Заработная плата работникам начислялась на основании приказов директора Учреждения о приеме, назначении, увольнении, перемещении работников в соответствии со штатным расписанием, табелями учета отработанного времени. Премирование и материальное стимулирование работников Учреждения производилось на основании приказов директора.

Штатное расписание Учреждения на 2017 год утверждено в количестве 11,5 единиц. Фактическая численность на 31.12.2017 года – 12 человек.

В 2017 году годовой фонд оплаты труда сложился в сумме 3 463,2 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата в целом по Учреждению составила 27,4 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения законодательства по оплате труда установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 3 закона Брянской области от 29.12.2014 № 89-З «О системах оплаты труда работников государственных учреждений Брянской области» Положение об оплате труда работников ГАУ «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области» не соответствует Примерному положению об оплате труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений сферы строительства Брянской области, утвержденному постановлением Правительства Брянской области от 05.02.2016 № 69-п, так, например:

пунктом 5.4 Положения об оплате труда работников ГАУ «Региональный центр ценообразования в строительстве Брянской области» предусмотрено, что *«Работникам учреждения устанавливаются следующие выплаты стимулирующего характера: надбавка за наличие почетного звания, премия по итогам работы за месяц (квартал, полугодие, 9 месяцев, год), прочие премии»,* тогда как вышеуказанным примерным Положением установлены следующие выплаты стимулирующего характера*: надбавка за наличие почетного звания, премия по итогам работы за отчетный период (месяц, квартал, год)».*

В ходе проверки правильности начисления заработной платы установлено, что в нарушение статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации Учреждением без наличия решения Учредителя неправомерно произведена выплата директору ГАУ БО «РЦЦС БО» материальной помощи на приобретение овощей в сумме 7,8 тыс. рублей, что повлекло за собой неэффективное использование средств, выразившееся в уплате страховых

взносов, начисленных на указанные неправомерные выплаты, в сумме 2,4 тыс. рублей.

Кроме того, Учреждением в 2017 году в нарушение пункта 5.1 Положения об оплате труда работников ГАУ БО «РЦЦС БО» неправомерно произведена выплата работникам премий к праздникам 23 февраля, 8 Марта, церковного праздника Пасхи, не предусмотренных Положением об оплате труда, в общей сумме 138,7 тыс. рублей, что повлекло за собой неэффективное использование Учреждением в 2017 году внебюджетных средств, выразившееся в уплате страховых взносов, начисленных на указанные неправомерные выплаты, в сумме 43,0 тыс. рублей.

В ходе проверки работы автотранспортных средств установлено, что в 2017 году на балансе Учреждения собственных автотранспортных средств не числилось, договоров аренды автотранспортных средств не заключалось.

Согласно пункту 3.3.2 Методических указаний по разработке сборников (каталогов) сметных цен на материалы, изделия, конструкции и сборников сметных цен на перевозку грузов для строительства и капитального ремонта зданий и сооружений МДС 81-2.99 (далее – Методические указания), *«Для получения информации о материалах, поставляемых в регион для строительства и капитального ремонта зданий и сооружений, в ремонтно-строительные подразделения, предприятия-изготовители соответствующей продукции, снабженческие и другие организации направляются опросные листы по установленной в регионе форме, где должны быть приведены следующие данные:*

наименование материалов;

коды ОКПО и отраслевой;

единицы измерения;

вид «франко», принятый в отпускных ценах;

отпускные цены предприятия-поставщика;

наценка снабженческих организаций.

Представляемая информация о поставляемой продукции и ценах подлежит анализу и обработке в организации-разработчике сборников СЦ на материалы и в РЦЦС (МВК).».

Установлено, что ГАУ БО «РЦЦС БО» в нарушение пункта 3.3.2 Методических указаний в организации направлялись опросные листы, где отсутствовала информация о предоставлении данных на отпускные цены предприятия-поставщика, наценка снабженческих организаций и прочие данные.

Цель 3. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

Во исполнение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) наблюдательным советом Учреждения (протокол от 21.09.2012 № 3) утверждено положение о закупках товаров, работ, услуг для

нужд Учреждения, которое, впоследствии, Учреждением опубликовано в единой информационной системе в сфере закупок 28.09.2012 года.

Установлено, что Учреждением в нарушение части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ план закупок на 2017 год в единой информационной системе размещен несвоевременно (09.02.2017 года).

В проверяемом периоде закупочная деятельность осуществлялась Учреждением способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушений при выборе Учреждением способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не установлено.

Учреждением в 2017 году способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключено 53 договора на сумму 715,9 тыс. рублей, исполнение составило 679,7 тыс. рублей, или 94,9 %, нарушений при заключении и исполнении Учреждением вышеуказанных договоров не установлено.

Установлено, что Учреждением в проверяемом периоде в нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ несвоевременно размещены 4 сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам:

закупки товаров, работ, услуг за июнь 2017 года;

закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за июнь 2017 года;

закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ за июнь 2017 года;

закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ за июнь 2017 года.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 28 марта 2018 года. Информация о результатах и отчет направлены Губернатору Брянской области, в Брянскую областную Думу и департамент строительства Брянской области. В управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях в сфере закупок для рассмотрения вопроса о привлечения виновных должностных лиц к административной ответственности. Кроме того, в государственную инспекцию труда в Брянской области направлено информационное письмо о нарушениях трудового законодательства Российской Федерации. В адрес директора ГАУ БО «РЦЦС БО» направлено представление об устранении нарушений и замечаний, а также о принятии мер по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

По результатам рассмотрения представления ГАУ БО «РЦЦС БО» приняты следующие меры:

с 01.01.2018 года затраты на оказание платных услуг формируются в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н;

с 2018 года для получения информации о материалах, поставляемых для строительства и капитального ремонта зданий и сооружений, ГАУ БО «РЦЦС БО» направляются в снабженческие и другие организации соответствующей продукции опросные листы по форме, установленной Методическими указаниями по разработке сборников (каталогов) сметных цен на материалы, изделия, конструкции и сборников сметных цен на перевозку грузов для строительства и капитального ремонта зданий и сооружений МДС 81-2.99.

По итогам контрольного мероприятия, привлечены к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица, виновных в допущенных нарушениях.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области ***Т.И. Пикатова***

РАЗДЕЛ II

Деятельность
Совета контрольно-счетных органов
Брянской области

Информация
о результатах заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 30 марта 2018 года

30 марта 2018 года под председательством Варвары Николаевны Сафроновой – председателя Совета контрольно-счетных органов Брянской области, председателя Контрольно-счетной палаты Брянской области прошло заочное (опросным путём) заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Президиум СКСО БО).

На нём был рассмотрен один вопрос: «О проведении очередной XII Конференции СКСО Брянской области». По результатам голосования единогласно принято решение о проведении очередной XII Конференции СКСО Брянской области 27 апреля 2018 года. Начало Конференции 10:00 часов.

В повестку дня XII Конференции СКСО Брянской области было предложено внести следующие вопросы:

1. Об утверждении отчета о работе СКСО Брянской области за 2017 год.
2. О результатах мониторинга сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований на предмет полноты, своевременности и актуальности размещения информации.
3. О введении в практическую деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного протоколом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 № 2-СКСО (в редакции от 22.12.2015 года), а также о необходимости отражения в отчетах о работе контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области за отчетный год информации о выявленных нарушениях по структуре, предусмотренной указанным Классификатором нарушений.
4. Об избрании членов Президиума СКСО Брянской области.
5. О Правилах заполнения отчетных аналитических форм о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, показателях, характеризующих выполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований в 2016 и 2017 годах.
6. О размещении Контрольно-счетной палатой Брянской области информации в ГИС ЕСГФК (Государственная информационная система «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений»).

Главный инспектор отдела ФПиАО
Контрольно-счетной палаты
Брянской области ***С.В. Зуев***

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск № 1 (33)

Содержание Информационного бюллетеня № 1 (33)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 16 мая 2018 года